
 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	1 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

<b>Tema, reunión o actividad:</b>		Sesión de concertación y protocolización de la consulta previa de la iniciativa normativa denominada "Ley Minera para la Transición Energética Justa, la Reindustrialización Nacional y la Minería para la Vida" entre la Comisión Nacional de Diálogo con el pueblo Rom y el Ministerio de Minas y Energía			
Responsable u organizador: Ministerio de Minas y Energía			Dependencia: Viceministerio de Minas		
Ciudad: Cartagena		Lugar: Hotel Dorado Plaza		<input checked="" type="checkbox"/> Presencial <input type="checkbox"/> Virtual	
Tipo	<input type="checkbox"/> Comité <input type="checkbox"/> Junta <input checked="" type="checkbox"/> Reunión <input type="checkbox"/> Inducción <input type="checkbox"/> Reinducción <input type="checkbox"/> Capacitación <input type="checkbox"/> Actividades de bienestar <input type="checkbox"/> Otro:			Fecha Día Mes Año 28 08 2024	
	¿Cuál? _____			Hora inicio 10:30 am Hora final 6:00 pm	

ASISTENTES			
No.	Nombres y apellidos	Cargo	Representa a: (Dependencia y/o funcionario)
1	Carlos Álvaro Gómez Gómez	Representante Legal	Kumpania de Cúcuta
2	Solin Gómez Melo	Representante Suplente	Kumpania de Cúcuta
3	Enrique Mendoza Gómez	Representante Legal	Kumpania de Girón
4	Brandon Gomez Gomez	Representante Suplente	Kumpania de Girón
5	Hugo Yancovich Hidalgo	Representante Legal	Kumpania de Pasto
6	Esposa Hugo	Integrante	Kumpania de Pasto
7	Jarol Aguad Gómez	Representante Legal	Kumpania de Sabanalarga
8	Nohora Gómez Demetrio	Representante Suplente	Kumpania de Sabanalarga
9	Oscar Mendoza Díaz	Representante Legal	Kumpania de Sahagún
10	Yaneth Ruiz Montiel	Representante Suplente	Kumpania de Sahagún
11	Eduardo Gómez Triana	Representante Legal	Kumpania de Tolima
12	Alfonso Gómez Díaz	Representante Suplente	Kumpania de Tolima
13	Larry Gómez Velásquez	Representante Suplente	Kumpania de Envigado
14	Silvana Foronda	Integrante	Kumpania de Envigado
15	Gerardo Fernando Mendoza	Representante Legal	Kumpania de Sampués
16	Nayibe del Carmen Martínez Estrada	Representante Suplente	Kumpania de Sampués
17	Richar Jose Mendoza Mendoza	Representante Suplente	Kumpania de San Pelayo
18	LuzDaris Gómez Díaz	Integrante	Kumpania de San Pelayo
19	Sandro Cristo	Representante Legal	Organización Pro Rom Bogotá
20	Oscar Cristo González	Representante Suplente	Organización Pro Rom Bogotá
21	Yeimi Gómez	Integrante	Organización Unión Romani
22	David Gómez	Apoyo Profesional	Kumpania de Tolima
23	Laura Valentina Casallas Calderón	Contratista	Ministerio del Interior
24	Johana Rocha Gómez	Viceministra de Minas	Ministerio de Minas y Energía
25	Catalina Caro Galvis	Asesora del Viceministerio de Minas	Ministerio de Minas y Energía
26	Violeta Aguilar Abaunza	Directora de Formalización Minera	Ministerio de Minas y Energía
27	Camilo Mamian Benavides	Contratista	Ministerio de Minas y Energía
28	Laura Rojas Acosta	Contratista	Ministerio de Minas y Energía

## DESARROLLO

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	2 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

## OBJETO

Sesión de concertación y protocolización de la consulta previa de la iniciativa normativa denominada "Ley Minera para la Transición Energética Justa, la Reindustrialización Nacional y la Minería para la Vida".

## ORDEN DEL DÍA

1. Presentación de los delegados de la Comisión Nacional de Diálogo con el pueblo Rrom, presentación de las entidades asistentes, bienvenida y oración.
2. Instalación de la sesión de concertación y protocolización de la consulta previa de la iniciativa normativa denominada "Ley Minera para la Transición Energética Justa, la Reindustrialización Nacional y la Minería para la Vida".

En el marco de la instalación de la sesión de concertación y protocolización de la consulta previa, libre e informada de la iniciativa normativa denominada "Ley Minera para la Transición Energética Justa, la Reindustrialización Nacional y la Minería para la Vida", el Ministerio de Minas y Energía propone que se haga una presentación general de la propuesta del pueblo Rrom o gitano para dar lugar a la revisión de la propuesta artículo por artículo, y la concertación técnica de la misma.

En el marco de esta propuesta metodológica, desde el Ministerio de Minas y Energía se reitera que la iniciativa normativa denominada "Ley Minera para la Transición Energética Justa, la Reindustrialización Nacional y la Minería para la Vida" se encuentra en proceso de consulta previa con otros pueblos y comunidades étnicas del país, y que en tal sentido lo que se acuerde el día de hoy será respetado en el marco de la revisión general que haga la entidad al culminar este proceso, pero que podrá ser susceptible de ajustes en el marco de los diálogos que se sostienen y sostendrán con diversos actores.


3. Revisión de propuesta artículo por artículo de la nueva Ley Minera conjunta entre la Comisión Nacional de Diálogo del Pueblo Rrom y el Ministerio de Minas y Energía.

### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 1º. Objeto.** La presente ley tiene por objeto organizar, planificar y regular el aprovechamiento sustentable de minerales en el territorio nacional, en armonía con principios, normas y parámetros ambientales, sociales y pluriétnico con el propósito de avanzar hacia el desarrollo de una economía productiva, participativa e industrializada en el país; garantizar el abastecimiento de minerales; la distribución equitativa de los beneficios y la prestación de sus servicios con un enfoque territorial e incluyente; alcanzar condiciones dignas de existencia, particularmente en las zonas destinadas a esas operaciones; y, contribuir al logro de la transición energética justa, segura y gradual para todos los habitantes del país.

### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

El territorio se reconoce habitado en un contexto pluriétnico, artículo 7 de la Constitución Política del 1991.

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	3 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

## PROPUESTA DE GOBIERNO

**Artículo XX. Objeto.** La presente ley tiene por objeto organizar, planificar, regular **y fomentar** el aprovechamiento sustentable de minerales en el territorio nacional, en armonía con principios, normas y parámetros ambientales, sociales **y culturales**, con el propósito de avanzar hacia el desarrollo de una economía productiva e industrializada en el país; garantizar el abastecimiento de minerales; la distribución equitativa de los beneficios y la prestación de sus servicios con un enfoque territorial e incluyente; alcanzar condiciones dignas de existencia, particularmente en las zonas destinadas a esas operaciones; y, contribuir al logro de la transición energética justa, segura y gradual para todos los habitantes del país.

Con el propósito de responder a la propuesta de reiterar la protección a la diversidad cultural de los pueblos y comunidades étnicas, se propone incluir como el siguiente principio orientador de la política minera:

**19. Principio de protección a la diversidad cultural. Las autoridades con competencia en las actividades mineras garantizarán los derechos individuales y colectivos de los pueblos indígenas, de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y del pueblo Rrom, reconociendo la relación intrínseca de las formas de vida de estos con sus territorios y territorialidades.**

## REDACCIÓN CONCERTADA


**Artículo XX. Objeto.** La presente ley tiene por objeto organizar, planificar, regular **y fomentar** el aprovechamiento sustentable de minerales en el territorio nacional, en armonía con principios, normas y parámetros ambientales, sociales **y culturales**, con el propósito de avanzar hacia el desarrollo de una economía productiva, participativa e industrializada en el país; garantizar el abastecimiento de minerales; la distribución equitativa de los beneficios y la prestación de sus servicios con un enfoque territorial e incluyente; alcanzar condiciones dignas de existencia, particularmente en las zonas destinadas a esas operaciones; y, contribuir al logro de la transición energética justa, segura y gradual para todos los habitantes del país.

Se concerta el siguiente ajuste al principio propuesta:

19. Principio de protección a la diversidad **étnica** y cultural. Las autoridades con competencia en las actividades mineras garantizarán los derechos individuales y colectivos de los pueblos indígenas, de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y del pueblo Rrom, reconociendo la relación intrínseca de las formas de vida de estos con sus territorios y territorialidades.

## PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 3º. Regulación completa.** Las reglas y principios consagrados en la presente ley desarrollan los mandatos de los artículos 2, 4, **7**, 8, 9, 25, 26, 38, 43, 79, 80, **88**, 93, el parágrafo del artículo 330, los artículos 332, 334, 360, 361 y 366 de la Constitución Política de Colombia, en relación con los minerales y su aprovechamiento sustentable y planificado, en forma completa, sistemática, armónica y con sentido de especialidad. En consecuencia, las disposiciones

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	4 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

administrativas, civiles y comerciales que contemplen situaciones y fenómenos regulados por esta ley sólo tendrán aplicación en asuntos mineros, por remisión directa que a ellos se haga en esta normativa o por aplicación supletoria a falta de otras disposiciones expresas

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

El artículo 7 de la Constitución Política de Colombia establece que el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana. Esto implica garantizar la igualdad y dignidad de todas las culturas presentes en el país.

ARTÍCULO 88. La ley regulará las acciones populares para la protección de los derechos e intereses colectivos, relacionados con el patrimonio, el espacio, la seguridad y la salubridad públicos, la moral administrativa, el ambiente, la libre competencia económica y otros de similar naturaleza que se definen en ella.

También regulará las acciones originadas en los daños ocasionados a un número plural de personas, sin perjuicio de las correspondientes acciones particulares.

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

**Artículo 3. Regulación completa.** Las reglas y principios consagrados en la presente ley desarrollan los mandatos de los artículos 2, 4, **Z**, 8, 9, 25, 26, 38, 43, 63, 72, 79, 80, 93, 246, 286, 287, 330, 332, 334, 360, 361 y 366 de la Constitución Política de Colombia, en relación con los minerales y su aprovechamiento sustentable y planificado, en forma completa, sistemática, armónica y con sentido de especialidad. **En consecuencia, a las situaciones que no estén expresamente reguladas en esta ley se aplicarán las disposiciones del ordenamiento jurídico vigente, por remisión directa o aplicación supletoria cuando guarden coincidencia.**


#### REDACCIÓN CONCERTADA

**Artículo 3. Regulación completa.** Las reglas y principios consagrados en la presente ley desarrollan los mandatos de los artículos 2, 4, **Z**, 8, 9, 25, 26, 38, 43, 63, 72, 79, 80, 93, 246, 286, 287, 330, 332, 334, 360, 361 y 366 de la Constitución Política de Colombia, en relación con los minerales y su aprovechamiento sustentable y planificado, en forma completa, sistemática, armónica y con sentido de especialidad. **En consecuencia, a las situaciones que no estén expresamente reguladas en esta ley se aplicarán las disposiciones del ordenamiento jurídico vigente, por remisión directa o aplicación supletoria cuando guarden coincidencia.**

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 7º. Principios.** La planificación, la administración, **la equidad**, el aprovechamiento minero se guiarán, entre otros, por los siguientes principios:

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	5 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

La equidad busca que al abordar el tema minero se tenga desde una mirada entre pares que involucren actos equitativos entre intervenciones del territorio por parte de particulares y el Estado, con comunidades y pueblos étnicos

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

La propuesta es no incluir la expresión "la equidad" dentro del primer inciso del artículo 7, porque no guarda relación con la redacción propuesta. Es decir, se reitera la redacción original.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

**ARTÍCULO 7º. Principios.** La planificación, la administración y el aprovechamiento minero se guiarán, entre otros, por los siguientes principios:

#### PROPUESTA ROM

**Principio de prevención.** Cuando exista conocimiento de los riesgos o daños que pueda ocasionar la minería, las autoridades competentes y demás actores involucrados deberán adoptar decisiones antes de que se produzcan riesgos o daños que sus potenciales afectados no están en la obligación de soportar, con el fin de reducir sus repercusiones o de evitarlos, respectivamente, y salvaguardar así otros bienes jurídicos y derechos protegidos por la Constitución y la ley.

En virtud del principio de prevención, toda actividad minera deberá realizarse de manera participativa con la debida diligencia, y adoptar las medidas tendientes a prevenir, mitigar, corregir y compensar sus impactos, y a evitar la materialización de daños antijurídicos y/o la configuración de pasivos ambientales y sociales.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM


Esto implica que la evaluación de posibles daños está sujeta un diálogo entre pares que vinculen a la comunidades y pueblos étnicos

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

La propuesta es no incluir la expresión "de manera participativa" dentro del principio de prevención, por considerar que excede el alcance que tiene este dentro de su desarrollo en materia ambiental. Es decir, se reitera la redacción original.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

**Principio de prevención.** Cuando exista conocimiento de los riesgos o daños que pueda ocasionar la minería, las autoridades competentes y demás actores involucrados deberán adoptar decisiones antes de que se produzcan riesgos o daños que sus potenciales afectados no están en la obligación de soportar, con el fin de reducir sus repercusiones o de evitarlos, respectivamente, y salvaguardar así otros bienes jurídicos y derechos protegidos por la Constitución y la ley.

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	6 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

En virtud del principio de prevención, toda actividad minera deberá realizarse con la debida diligencia y adoptar las medidas tendientes a prevenir, mitigar, corregir y compensar sus impactos **de manera participativa y con enfoque diferencial**, y a evitar la materialización de daños antijurídicos y/o la configuración de pasivos ambientales y sociales.

#### PROPUESTA ROM

**Principio de gestión del riesgo, seguridad y salvaguarda.** El Estado, los particulares y pueblos étnicos involucrados actuarán de manera coordinada, pero diferenciada, a fin de gestionar de forma integral el riesgo, evitar las amenazas, daños antijurídicos y la configuración de pasivos ambientales y sociales ante el desarrollo de actividades mineras, de manera que se reduzca la vulnerabilidad de las poblaciones, de los medios de subsistencia y de los bienes de la naturaleza, y aumenten las condiciones de seguridad minera en las que se desarrollan las operaciones, así como de las personas que trabajan en el sector.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

Espacio participativo que reconoce los saberes ancestrales del ciclo ambiental de los pueblos étnicos frente a la salvaguarda de los territorios.


#### PROPUESTA DE GOBIERNO

**7. Principio de gestión del riesgo, seguridad y salvaguarda.** El Estado, **las comunidades** y los particulares involucrados **en el ciclo minero** actuarán de manera coordinada, pero diferenciada, a fin de gestionar de forma integral el riesgo, evitar las amenazas, daños antijurídicos y la configuración de pasivos ambientales ante el desarrollo de actividades mineras, de manera que se reduzca la vulnerabilidad de las poblaciones, los medios de subsistencia y los bienes de la naturaleza, y aumenten las condiciones de seguridad minera en las que se desarrollan las operaciones, así como de las personas que trabajan en el sector.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

**7. Principio de gestión del riesgo, seguridad y salvaguarda.** El Estado, **las comunidades** y los particulares involucrados **en el ciclo minero** actuarán de manera coordinada, pero diferenciada, a fin de gestionar de forma integral el riesgo, evitar las amenazas, daños antijurídicos y la configuración de pasivos ambientales ante el desarrollo de actividades mineras, de manera que se reduzca la vulnerabilidad de las poblaciones, los medios de subsistencia y los bienes de la naturaleza, y aumenten las condiciones de seguridad minera en las que se desarrollan las operaciones, así como de las personas que trabajan en el sector.

#### PROPUESTA ROM

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	7 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

**Principio de coordinación, concurrencia y subsidiariedad.** Las entidades con competencia minera del orden nacional garantizarán que los municipios, distritos y autoridades étnico-territoriales tengan un grado de participación razonable, incidente, equitativa y efectiva en el proceso de decisión respecto a la planificación minera socioambiental, la administración y el aprovechamiento de minerales en sus territorios. Es obligación del Estado garantizar que las entidades territoriales y las autoridades étnico-territoriales se expresen a través de los órganos legítimos de representación y que sus intervenciones influyan efectivamente en la toma de decisiones, sin perjuicio de las competencias del nivel nacional.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

Obliga a que el Estado y las entidades territoriales garanticen la participación equitativa de los pueblos étnicos en la toma de decisiones que involucren al medio ambiente, partiendo desde una garantía entre iguales en conceptos medioambientales contruidos desde el conocimiento independiente, y que se enfrenten entre iguales.

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

**10. Principio de coordinación, concurrencia y subsidiariedad.** En el proceso de decisión respecto a la planificación minera socioambiental, la administración y el aprovechamiento de minerales en sus territorios, las entidades con competencia minera nacional garantizarán un grado de participación razonable, incidente y efectiva de los municipios y distritos; así como la coordinación y concertación con los pueblos indígenas, las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y el pueblo Rrom, de conformidad con sus estructuras de gobierno propio.

Es obligación del Estado garantizar que las entidades territoriales y los pueblos y comunidades étnicas se expresen a través de los órganos legítimos de representación, y que sus intervenciones influyan efectivamente en la toma de decisiones, sin perjuicio de las competencias del nivel nacional.


#### REDACCIÓN CONCERTADA

**10. Principio de coordinación, concurrencia y subsidiariedad.** En el proceso de decisión respecto a la planificación minera socioambiental, la administración y el aprovechamiento de minerales en sus territorios, las entidades con competencia minera nacional garantizarán un grado de participación razonable, incidente y efectiva de los municipios, distritos; así como la coordinación y concertación con los pueblos indígenas, las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y el pueblo Rrom, de conformidad con sus estructuras de gobierno propio.

Es obligación del Estado garantizar que las entidades territoriales y los pueblos y comunidades étnicas se expresen a través de los órganos legítimos de representación, y que sus intervenciones influyan efectivamente en la toma de decisiones, sin perjuicio de las competencias del nivel nacional.

#### PROPUESTA ROM

**Principio de responsabilidad de la minería.** El Estado y los particulares involucrados garantizarán que la minería respete la integridad, identidad, cultura, valores y derechos de las comunidades y

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	8 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

pueblos; sea económicamente equitativa, eficiente y orientada a un desarrollo equitativo dentro y entre generaciones; y se practique bajo esquemas de adecuada planificación socioambiental, prevención, mitigación, corrección y compensación de sus impactos, de los daños antijurídicos y/o pasivos ambientales.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

Cuando se habla de equidad en el diálogo se trata de lograr que los pueblos sujetos de participación y por consulta previa tengan la posibilidad de que los particulares y el Estado le garantice la igualdad de poder frente a la evaluación de los impactos medioambientales de la intervención del territorio.

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

La propuesta es no incluir nuevamente la expresión "económicamente equitativa" dentro del principio de responsabilidad de la minería, toda vez que en el mismo texto se tiene prevista la equidad como criterio orientador del desarrollo. Es decir, se reitera la redacción original.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

**11. Principio de responsabilidad de la minería.** El Estado y los particulares involucrados garantizarán que la minería respete la integridad, identidad, cultura, valores y derechos de las comunidades y pueblos; sea económicamente eficiente y orientada a un desarrollo equitativo dentro y entre generaciones; y se practique bajo esquemas de adecuada planificación socioambiental, prevención, mitigación, adaptación, corrección y compensación de sus impactos, de los daños antijurídicos y/o pasivos ambientales.


#### PROPUESTA ROM

**Principio de participación en asuntos mineros.** Las decisiones adoptadas en desarrollo de los procesos de planificación, administración y aprovechamiento minero deberán fundamentarse en el diálogo plural, consciente, y responsable; la participación equitativa razonable, incidente y efectiva; y la garantía de acceso a la información

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

**17. Principio de participación en asuntos mineros.** Las decisiones adoptadas en desarrollo de los procesos de planificación, administración y aprovechamiento minero deberán fundamentarse en el diálogo plural, consciente y responsable; la participación razonable, incidente y efectiva teniendo en cuenta los enfoques diferenciales que correspondan; y la garantía de acceso a la información.

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	9 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

#### REDACCIÓN CONCERTADA

**17. Principio de participación en asuntos mineros.** Las decisiones adoptadas en desarrollo de los procesos de planificación, administración y aprovechamiento minero deberán fundamentarse en el diálogo plural, consciente y responsable; la participación razonable, incidente y efectiva teniendo en cuenta los enfoques diferenciales que correspondan; y la garantía de acceso a la información.

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 15. Diálogo social y participación ciudadana para la planificación minera socio ambiental.** El Estado garantizará escenarios de diálogo social y participación ciudadana en equidad financiera y científica con el fin de dar a conocer la información oficial con respecto a los polígonos a declarar y delimitar como Área de Minerales Estratégicos, Área para el Desarrollo Minero o Área para la Formalización Minera, según corresponda, y recibir sus opiniones y consideraciones. En los espacios de diálogo se propenderá por ponderar y conciliar las situaciones identificadas y expuestas, y así garantizar una participación razonable, incidente y efectiva.

El Ministerio de Minas y Energía reglamentará en los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley el mecanismo de diálogo social y participación ciudadana para la planificación minera socioambiental.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

Lo que se quiere es que las comunidades y pueblos étnicos tengan la posibilidad de enfrentar la planeación minera en sus territorios en una igualdad con las finanzas y ciencias que tienen las empresas particulares y el Estado, con el fin de construir procesos mineros constructores de paz


#### PROPUESTA DE GOBIERNO

**Artículo XX. Diálogo social y participación ciudadana para la planificación minera socioambiental.** El Estado garantizará escenarios de diálogo social y participación ciudadana, con el fin de dar a conocer la información oficial con respecto a las zonas bajo estudio de aptitud y recibir sus opiniones y consideraciones. En los espacios de diálogo se propenderá por ponderar y conciliar las situaciones identificadas y expuestas, y así garantizar una participación razonable, incidente y efectiva.

El Ministerio de Minas y Energía, o quien haga sus veces, reglamentará en los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley el mecanismo de diálogo social y participación ciudadana para la planificación minera socioambiental.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

**Artículo XX. Diálogo social y participación ciudadana para la planificación minera socioambiental.** El Estado garantizará escenarios de diálogo social y participación ciudadana, con el fin de dar a conocer la información oficial con respecto a las zonas bajo estudio de aptitud y recibir sus opiniones y consideraciones. En los espacios de diálogo se propenderá por ponderar y conciliar las situaciones identificadas y expuestas, y así garantizar una participación razonable, incidente y efectiva.

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	10 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

El Ministerio de Minas y Energía, **o quien haga sus veces**, reglamentará en los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley el mecanismo de diálogo social y participación ciudadana para la planificación minera socioambiental.

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 18. De la consulta previa en la planificación minera socioambiental.** En el marco de la determinación de Zonas Aptas para la Minería, **La dirección de consulta previa o quien haga sus veces, deberá constatar a través de su base de datos actualizada o por visita a los territorios** el constatar la presencia de comunidades étnicas. En caso de verificarse dicha presencia y que el acto administrativo de declaración y delimitación del área pueda afectar directamente a comunidades étnicas, la autoridad minera deberá consultar previamente a su expedición con los sujetos étnicos involucrados, **en presencia del ministerio público**, de acuerdo con la normativa constitucional y legal vigente.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

La Dirección la Autoridad Nacional de Consulta Previa, lidera, dirige y coordina el ejercicio del derecho a la consulta previa, mediante procedimientos adecuados, garantizando la participación de las comunidades a través de sus instituciones representativas, con el fin de proteger su integridad étnica y cultural.


El Ministerio Público es el que garantiza que se cumplan los derechos de las comunidades étnicas y que se respeten sus formas de organización, tradiciones y decisiones colectivas. El Ministerio Público tiene la responsabilidad de velar por la protección de los derechos de los ciudadanos y de asegurar que se cumplan los principios de igualdad, participación y consulta previa en los Procesos de toma de decisiones que puedan afectar a las comunidades étnicas. Asimismo, la presencia del Ministerio Público en las consultas previas proporciona transparencia, imparcialidad y garantías de legalidad en el proceso, evitando posibles vulneraciones a los derechos de las comunidades étnicas.

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

**Artículo 18. De la consulta previa y el consentimiento previo, libre e informado en la planificación minera socioambiental.** En territorios y territorialidades de pueblos indígenas, territorios colectivos de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, **y en comunidades del pueblo Rrom**, en el marco de los procesos de planificación minera socioambiental, antes de emitir el acto administrativo de determinación, declaración y delimitación de zonas y áreas, la autoridad minera nacional garantizará la consulta y el consentimiento previo, libre e informado, cuando se determine su procedencia de acuerdo con la normativa constitucional.

**Para ello se hará parte al Ministerio del Interior y al Ministerio Público, según sus competencias.**

#### REDACCIÓN CONCERTADA

 <b>Interior</b> —	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	11 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

**Artículo 18. De la consulta previa y el consentimiento previo, libre e informado en la planificación minera socioambiental.** En territorios y territorialidades de pueblos indígenas, territorios colectivos de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y para el pueblo Rrom o gitano, en el marco de los procesos de planificación minera socioambiental, antes de emitir el acto administrativo de determinación, declaración y delimitación de zonas y áreas, la autoridad minera nacional garantizará la consulta y el consentimiento previo, libre e informado, cuando se determine su procedencia de acuerdo con la normativa constitucional.

Para ello se hará parte al Ministerio del Interior y al Ministerio Público, según sus competencias.

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 35. Zonas Mineras de Comunidades Étnicas (ZMCE).** Las Zonas Mineras de Comunidades Étnicas son áreas declaradas y delimitadas por la autoridad minera nacional para garantizar el aprovechamiento de minerales por parte de sujetos étnicos dentro de territorios titulados u ocupados ancestralmente por comunidades étnicas en zonas aptas para actividades mineras, de acuerdo con el artículo 24 de la presente ley. Para los efectos de la presente ley, podrán ser Zonas Mineras de Comunidades Étnicas las siguientes: zona minera de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, de conformidad con lo establecido en la Ley 70 de 1993 y en el Decreto 1396 de 2023; zona minera indígena; y, zona minera mixta.

Se entenderá por zona minera de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y Palenqueras aquella delimitada en el territorio colectivo de un consejo comunitario titulado o en proceso de constitución, o sobre el territorio ocupado ancestralmente por una comunidad negra, afrocolombiana, raizal o Palenqueras.

Se entenderá por zona minera indígena aquella delimitada en el territorio de un resguardo indígena titulado o en proceso de constitución, o sobre el territorio ocupado ancestralmente por un pueblo indígena.


Se entenderá por zona minera Rom (Gitanos), aquella delimitada en el territorio de una Kumpania titulado o en proceso de constitución.

Se entenderá por zona minera mixta aquella delimitada en territorios ocupados por diferentes comunidades étnicas.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

El pueblo Rom va a ser titular de tierra por decreto ley obtenido a través del Ministerio de Agricultura a la espera de firma presidencial.

El pueblo Rom es titular de tierras, que se obtuvieron por proyectos de regalías, como las siguientes Kumpanias. Sabanalarga, San Pelayo, Sahagún, Sampués, Pasto, Envigado, Tolima, Cúcuta, Bucaramanga.

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	12 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

## PROPUESTA DE GOBIERNO

La propuesta del gobierno nacional es no incluir la figura de "Zonas Mineras Rom (Gitanas)" debido a que estas guardan una estrecha relación con las figuras de propiedad colectiva que actualmente existen en el ordenamiento jurídico colombiano, y por el contrario generar de manera conjunta una forma de contratación diferencial para el pueblo Rom, sometida a reglamentación adicional por parte de la autoridad minera con lineamientos del Ministerio de Minas y Energía, y el cual contemple el aprovechamiento de todo tipo de minerales, incluidos materiales de construcción y arrastre.

Así, se presenta la siguiente propuesta:

**Artículo XXX. Proceso de contratación directa diferencial para el pueblo Rrom.** Para el desarrollo de actividades mineras por parte del pueblo Rrom o Gitano, la autoridad minera nacional podrá celebrar directamente contratos mineros con personas o asociaciones de este pueblo interesadas en adelantar actividades mineras hasta de pequeña escala, a través de procesos de contratación directa diferencial. El consejo directivo de la autoridad minera nacional definirá las reglas de tales procesos y los términos contractuales de acuerdo con los lineamientos que para tal fin establezca el Ministerio de Minas y Energía, o quien haga sus veces.

En caso de asociatividad con terceros no pertenecientes al pueblo Rrom o Gitano, no aplicarán los criterios diferenciales establecidos en beneficio de este pueblo.

Tratándose de actividades mineras de mediana y gran escala, éstas se ceñirán a lo dispuesto para las Áreas de Minerales Especiales y Áreas de Desarrollo Minero, según corresponda.


**Artículo XX. Alianzas público-populares mineras.** Las alianzas público-populares mineras constituyen un instrumento contractual de vinculación entre las empresas industriales y comerciales del Estado o las sociedades de economía mixta del sector minero, y las diferentes figuras asociativas comunitarias mineras, tales como las asociaciones y cooperativas mineras u otras formas de organización social, o comunitaria del campesinado, los pueblos indígenas, las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y del pueblo Rrom, para el desarrollo de actividades mineras.

Las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta del sector minero, pueden celebrar alianzas público-populares con las diferentes figuras asociativas comunitarias mineras, siempre que cumplan con las siguientes condiciones:

1. El objeto de las alianzas público-populares debe ser la vinculación entre entidades públicas y las diferentes figuras asociativas comunitarias mineras para el cumplimiento de las metas de los planes nacionales y territoriales de desarrollo, y los instrumentos de política pública del sector minero.
2. Los proyectos se deberán ejecutar por las respectivas comunidades que hacen parte de las figuras asociativas comunitarias mineras que integra la Alianza Público-Popular.

## REDACCIÓN CONCERTADA

**Artículo XXX. Proceso de contratación directa diferencial para el pueblo Rrom.** Para el desarrollo de actividades mineras por parte del pueblo Rrom o Gitano, la autoridad minera nacional podrá celebrar directamente contratos mineros con personas o asociaciones de este pueblo interesadas en adelantar actividades mineras hasta de pequeña escala, a través de procesos de contratación

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	13 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

directa diferencial. El consejo directivo de la autoridad minera nacional definirá las reglas de tales procesos y los términos contractuales de acuerdo con los lineamientos que para tal fin establezca el Ministerio de Minas y Energía, o quien haga sus veces.

En caso de asociatividad con terceros no pertenecientes al pueblo Rrom o Gitano, no aplicarán los criterios diferenciales establecidos en beneficio de este pueblo.

Tratándose de actividades mineras de mediana y gran escala, éstas se ceñirán a lo dispuesto para las Áreas de Minerales Especiales y Áreas de Desarrollo Minero, según corresponda.

**Artículo XX. Alianzas público-populares mineras.** Las alianzas público-populares mineras constituyen un instrumento contractual de vinculación entre las empresas industriales y comerciales del Estado o las sociedades de economía mixta del sector minero, y las diferentes figuras asociativas comunitarias mineras, tales como las asociaciones y cooperativas mineras u otras formas de organización social, o comunitaria del campesinado, los pueblos indígenas, las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y del pueblo Rrom, para el desarrollo de actividades mineras.

Las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta del sector minero, pueden celebrar alianzas público-populares con las diferentes figuras asociativas comunitarias mineras, siempre que cumplan con las siguientes condiciones:

1. El objeto de las alianzas público-populares debe ser la vinculación entre entidades públicas y las diferentes figuras asociativas comunitarias mineras para el cumplimiento de las metas de los planes nacionales y territoriales de desarrollo, y los instrumentos de política pública del sector minero.
2. Los proyectos se deberán ejecutar por las respectivas comunidades que hacen parte de las figuras asociativas comunitarias mineras que integran la Alianza Público-Popular.

#### PROPUESTA ROM


**ARTÍCULO 40. Contratos mineros.** Contratos mineros son los que se celebran entre la autoridad minera nacional, particulares y el pueblo Rom con garantía de equidad financiera y científica como resultado de los procesos de selección objetiva, Nominación de Áreas y contratación diferencial, para la ejecución de actividades mineras cuyos costos y riesgos corresponden al contratista y con arreglo a los términos establecidos, a cambio de contraprestaciones económicas

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

-----

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

La propuesta es no incluir la mención expresa al pueblo Rrom o gitano dentro del artículo, toda vez que en el mismo texto se tiene prevista la cláusula general de "particulares" que incluye a personas naturales y jurídicas, pueblos y comunidades étnicas, entre otros. Es decir, se reitera la redacción

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	14 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

original.

### REDACCIÓN CONCERTADA

**ARTÍCULO 40. Contratos mineros.** Contratos mineros son los que se celebran entre la autoridad minera nacional y particulares como resultado de los procesos de selección objetiva, Nominación de Áreas y contratación diferencial, para la ejecución de actividades mineras cuyos costos y riesgos corresponden al contratista y con arreglo a los términos establecidos, a cambio de contraprestaciones económicas.

### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 76. Solicitud de avalúo de perjuicios.** Agotada la etapa de negociación directa sin que hubiere acuerdo sobre el valor de la indemnización y/o compensación que deba pagarse por el ejercicio de las servidumbres o sin que hubiere sido posible dar el aviso formal al propietario, poseedor u ocupante de los terrenos o al dueño de las mejoras, por lo menos dos (2) veces durante los veinte (20) días anteriores a la solicitud de avalúo de perjuicios, el contratista presentará ante el juzgado civil municipal de la jurisdicción donde se encuentre ubicado el inmueble, la solicitud del avalúo de los perjuicios que se ocasionarán con las operaciones mineras, la cual contendrá los siguientes requisitos:

### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM


La compensación se daría en el caso de que la servidumbre haya sido ejercida sin hablar previamente de la indemnización.

La Sección Tercera del Consejo de Estado recordó que el pago de la indemnización integral de un perjuicio por parte del responsable del daño excluye la pretensión indemnizatoria que se persigue en una acción como la de reparación directa, pues, en ambos casos, la fuente es la misma (el daño) y, por lo tanto, se daría una doble reparación. No sucede lo mismo cuando la víctima recibe un reconocimiento o compensación de carácter legal y al mismo tiempo pretende una indemnización pecuniaria, toda vez que, en ese evento, el primer pago tiene su fuente en la ley, mientras que el segundo lo tiene en el daño mismo. Por consiguiente, en tal evento se trata de pagos o compensaciones que no se excluyen y que no generan un enriquecimiento sin causa o una doble indemnización (C. P. Carlos Alberto Zambrano)

### PROPUESTA DE GOBIERNO

La propuesta es no incluir la expresión "y/o compensación", toda vez que en el marco de la negociación directa que se genere pueden establecerse acciones de compensación ambiental, incluidas dentro de la cláusula general de "indemnización". Así mismo se reitera que hay menciones a las compensaciones ambientales en diversos artículos asociados al ciclo minero y se reitera la redacción original.

### REDACCIÓN CONCERTADA

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	15 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

**ARTÍCULO 76. Solicitud de avalúo de perjuicios.** Agotada la etapa de negociación directa sin que hubiere acuerdo sobre el valor de la indemnización que deba pagarse por el ejercicio de las servidumbres o sin que hubiere sido posible dar el aviso formal al propietario, poseedor u ocupante de los terrenos o al dueño de las mejoras, por lo menos dos (2) veces durante los veinte (20) días anteriores a la solicitud de avalúo de perjuicios, el contratista presentará ante el juzgado civil municipal de la jurisdicción donde se encuentre ubicado el inmueble, la solicitud del avalúo de los perjuicios que se ocasionarán con las operaciones mineras, la cual contendrá los siguientes requisitos: (...)

#### PROPUESTA ROM

##### ARTÍCULO 84. Plan de cierre minero (...)

**Ítems 2 Cierre socioambiental.** Incluyendo manejo de los riesgos ambientales, las acciones de compensación, mitigación, prevención, rehabilitación y corrección de los impactos negativos que se hayan causado, junto a las demás que sean establecidas por la autoridad ambiental competente. Adicionalmente, el cierre socioambiental deberá contemplar la mitigación de los impactos socioeconómicos del cierre de las operaciones, señalando alternativas productivas para la región y procesos de reconversión y diversificación de la actividad económica, incluyendo un protocolo de participación comunitaria, Etnico y el desarrollo de estrategias para el desarrollo económico a largo plazo. Este apartado del plan será aprobado por la autoridad ambiental

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

Constitución política Artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad, integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. El Estado tiene un especial deber de protección del agua.


#### PROPUESTA DE GOBIERNO

##### Artículo XX. Plan de cierre minero. (...)

**2. Cierre socioambiental,** que incluye manejo de los riesgos ambientales, las acciones de compensación, mitigación, prevención, rehabilitación y corrección de los impactos que se pudieran causar, junto a las demás que sean establecidas por la autoridad ambiental competente. Adicionalmente, el cierre socioambiental deberá contemplar la mitigación de los impactos socioeconómicos del cierre de las operaciones, señalando alternativas productivas para la región y procesos de reconversión y diversificación de la actividad económica, incluyendo un protocolo de participación comunitaria y étnica, y la puesta en marcha de estrategias para el desarrollo económico a largo plazo. Este apartado del plan será aprobado por la autoridad ambiental.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

##### Artículo XX. Plan de cierre minero. (...)


 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	16 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

**2. Cierre socioambiental**, que incluye manejo de los riesgos ambientales, las acciones de compensación, mitigación, prevención, rehabilitación y corrección de los impactos que se pudieran causar, junto a las demás que sean establecidas por la autoridad ambiental competente. Adicionalmente, el cierre socioambiental deberá contemplar la mitigación de los impactos socioeconómicos del cierre de las operaciones, señalando alternativas productivas para la región y procesos de reconversión y diversificación de la actividad económica, incluyendo un protocolo de participación comunitaria **y étnica**, y la puesta en marcha de estrategias para el desarrollo económico a largo plazo. Este apartado del plan será aprobado por la autoridad ambiental.

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 102. Causales de caducidad.** El contrato podrá terminarse por la declaración de su caducidad, exclusivamente por las siguientes causas:

1. La disolución de la persona jurídica, menos en los casos en que se produzca por fusión y por absorción;
2. La incapacidad financiera que le impida cumplir con las obligaciones contractuales y que se presume si al contratista se le ha abierto trámite de liquidación obligatoria de acuerdo con la ley;
3. La no realización de los trabajos y obras dentro de los términos establecidos en esta ley o su suspensión no autorizada por más de seis (6) meses continuos de los mismos;
4. La no acreditación del pago oportuno y completo de las contraprestaciones económicas;
5. La no declaración, liquidación y pago oportuno y completo de las Regalías;
6. El no pago de las multas impuestas.
7. La no constitución, reposición y actualización de las garantías que respalda cada una de las etapas del contrato.
8. El incumplimiento grave y/o reiterado de las regulaciones para el desarrollo de las diferentes fases del ciclo minero y/o de las obligaciones de higiene y seguridad minera;
9. La revocatoria y/o pérdida de fuerza ejecutoria de las autorizaciones ambientales y/o licencia ambiental integral necesarias para sus trabajos y obras;
10. La violación de las normas sobre zonas excluidas de la minería, luego de haber sido requerido por la autoridad ambiental o minera para suspender, reubicar, terminar o cerrar la operación en dichas zonas;
11. El incumplimiento reiterado de los términos y condiciones y de cualquiera otra de las obligaciones derivadas del contrato;
12. Cuando se declare como procedencia de los minerales explotados un lugar diferente al de su extracción, provocando que las contraprestaciones económicas se destinen a un municipio diferente al

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	17 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

de su origen. Lo anterior, sin perjuicio, de las acciones legales que procedan en contra del contratista y de los funcionarios públicos que con su conducta promuevan estos actos;

**13. Cuando no se adelante el proceso de consulta previa en los territorios con presencia de grupos étnicos, causal para que la Autoridad Ambiental declare la caducidad de la licencia ambiental.**

14. Cuando la Autoridad Ambiental competente niegue (o rechace) la Licencia Ambiental. En el caso contemplado en el presente artículo, el contratista queda obligado a cumplir o garantizar todas las obligaciones de orden **administrativo**, ambiental y minero que le sean exigibles, incluyendo las de conservación y manejo adecuado de los frentes de trabajo y aquellas relativas a las servidumbres que se hubieren establecido;

14. Cuando empresas o personas naturales en ejercicio de actividades mineras, contraten a personas menores de edad y/o extranjeros sin permisos de trabajo correspondientes, para desempeñarse en labores de minería;

15. Cuando se presente un accidente mortal en el desarrollo de la actividad minera, siempre que se compruebe que este fue causado por el incumplimiento de las obligaciones del contrato relacionadas con el reglamento de seguridad e higiene minera o de medidas ordenadas producto de la fiscalización. Sin perjuicio de las acciones penales y la imposición de multas a que haya lugar

**16. Cuando las empresas no cuenten con los planes de emergencias y contingencias para salvaguardar a las comunidades étnicas cercanas a las áreas de exploración**

17. Cuando el contratista minero no realice la entrega u oculte información técnica al Banco de Información Minera o de cualquier información relevante del proyecto minero requerida por la autoridad minera y en las condiciones señaladas en la presente ley.


18. La inestabilidad masiva de taludes o túneles que cause daños a terceros, pérdida de vidas humanas, afectación de vías públicas, construcciones rurales, bocatomas o tuberías de acueductos, entre otras.

19. Afectación de la calidad de agua por metales pesados o metaloides que violen las normativas vigentes y que afecten bocatomas de aguas para consumo humano o que contaminen aguas subterráneas.

20. Comprobación del uso de sustancias prohibidas como el mercurio en los procesos de beneficio minero

**JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM**

Sentencia SU123/18 La justicia ambiental puede ser entendida como el "tratamiento justo y la participación significativa de todas las personas independientemente de su raza, color, origen nacional, cultura, educación o ingreso con respecto al desarrollo y la aplicación de las leyes, reglamentos y políticas ambientales". La justicia ambiental es entonces un marco analítico que ha permitido terciar ante un conflicto ecológico distributivo, dado que intenta eliminar la discriminación que padecen algunas comunidades en relación con el acceso de servicios ambientales y de la exposición superlativa a los desechos de ciertas industrias. La Corte ha considerado que la justicia

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	18 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

ambiental, dentro del marco de la Constitución, está compuesta por cuatro elementos interrelacionados: i) la justicia distributiva; ii) la justicia participativa; iii) el principio de sostenibilidad; y iv) el principio de precaución.

La Corte ha explicado que, entre otros, existe afectación directa a las minorías étnicas cuando: (i) se perturban las estructuras sociales, espirituales, culturales, en salud y ocupacionales; (ii) existe un impacto sobre las fuentes de sustento ubicadas dentro del territorio de la minoría étnica; (iii) se imposibilita realizar los oficios de los que se deriva el sustento y (iv) se produce un reasentamiento de la comunidad en otro lugar distinto a su territorio. Igualmente, según la jurisprudencia, la consulta previa también procede (v) cuando una política, plan o proyecto recaiga sobre cualquiera de los derechos de los pueblos indígenas o tribales; (vi) cuando la medida se oriente a desarrollar el Convenio 169 de la OIT; (vii) asimismo si se imponen cargas o atribuyen beneficios a una comunidad, de tal manera que modifiquen su situación o posición jurídica; (viii) o por la interferencia en los elementos definitorios de la identidad o cultura del pueblo concernido.

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

Ante lo propuesto por el pueblo Rrom como numeral 13 del artículo sobre causales de caducidad de los contratos mineros, el gobierno nacional explica que la consecuencia jurídica no puede ser la declaración de caducidad de la licencia ambiental, toda vez que excede el alcance del proyecto de articulado. Así, se propone incluir como causal la siguiente redacción:

#### **23. Incumplir o desconocer de mala fe los parámetros jurídicos vigentes para la realización de consulta previa.**


En el marco del debate propuesto la Comisión Nacional de Diálogo expresa que la mención a obligaciones "de orden administrativo" refiere a la importancia de conocer las decisiones que se adopten en el marco de las licencias ambientales y los contratos mineros. En respuesta, desde el Ministerio de Minas y Energía se indica que dentro del proyecto de articulado se prevén medidas para la amplia difusión de la información del sector minero, a través del Sistema de Información Minera; es decir, que se entendería ya cubierta.

Así mismo, desde el Ministerio de Minas y Energía se expone que el alcance de lo propuesto en la causal 16 no existe en estos términos en la actualidad y, por otro lado, se encontraría cubierto en la licencia ambiental, en el Plan de Trabajos y Obras (PTO) y Plan de Gestión Social que se requieren para los contratos mineros; instrumentos que son aprobados por las autoridades ambientales y mineras competentes, y que tienen mecanismos de control y seguimiento. De igual forma, su incumplimiento reiterado ya se encuentra previsto como causal de caducidad dentro del proyecto de articulado.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

Con las aclaraciones presentadas, se acuerda incluir la siguiente redacción como causal de caducidad de los contratos mineros:

#### **23. Incumplir o desconocer de mala fe los parámetros jurídicos vigentes para la realización de consulta previa.**

 <b>interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	19 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

#### PROPUESTA ROM

##### ARTÍCULO 107. Procedimiento para la declaración de caducidad e imposición de multas.

A este artículo se le agrega un párrafo:

**Parágrafo 2.** Para adelantar el procedimiento aquí descrito, y en la garantía al debido proceso y la seguridad jurídica, el grupo interdisciplinario que se conforme para adelantar este procedimiento. No será posible ni ético que sean juez y parte de este proceso, como es el caso de funcionarios vinculados a las autoridades mineras (ministerio de minas y energía)

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

Sentencia C-250/12 Sobre la seguridad jurídica se consigna en la sentencia T-502 de 2002: "3. La seguridad jurídica es un principio central en los ordenamientos jurídicos occidentales. La Corte ha señalado que este principio ostenta rango constitucional y lo ha derivado del preámbulo de la Constitución y de los artículos 1, 2, 4, 5 y 6 de la Carta // La seguridad jurídica es un principio que atraviesa la estructura del Estado de Derecho y abarca varias dimensiones. En términos generales supone una garantía de certeza. Esta garantía acompaña otros principios y derechos en el ordenamiento. La seguridad jurídica no es un principio que pueda esgrimirse autónomamente, sino que se predica de algo.

Sentencia C-341-14

La jurisprudencia constitucional ha definido el derecho al debido proceso como el conjunto de garantías previstas en el ordenamiento jurídico, a través de las cuales se busca la protección del individuo incurso en una actuación judicial o administrativa, para que durante su trámite se respeten sus derechos y se logre la aplicación correcta de la justicia


#### PROPUESTA DE GOBIERNO

Desde el Ministerio de Minas y Energía se solicita una aclaración sobre la propuesta, ya que parece estar incompleta. Una vez aclarada la redacción por parte de la Comisión Nacional de Diálogo, se concluye que lo pretendido ya está previsto en el párrafo 1; por tanto, se propone dejar la redacción original.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

Se acuerda no incluir el segundo párrafo dentro del articulado.

#### PROPUESTA ROM

 <b>interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	20 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

**ARTÍCULO 109. Traslape de la actividad minera con las dinámicas de despojo o abandono de tierras o de derechos territoriales. (...)**

Lo anterior, sin perjuicio de que en virtud del artículo 91 y 92, 97 de la Ley 1448 de 2011, el juez o magistrado de restitución de tierras pueda referirse de manera explícita, suficientemente motivada y disponer órdenes de nulidad, caducidad, terminación, cesión, devolución de las áreas mineras afectadas por las dinámicas de despojo y abandono de tierras y territorios, junto a las demás pertinentes para la reparación y restablecimiento de los derechos vulnerados

**JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM**

Ley 1448 del 2011, art 97: compensaciones en especie y reubicación.

**PROPUESTA DE GOBIERNO**

Desde el Ministerio de Minas y Energía se explica que el alcance del artículo propuesto es que, en caso de tener indicios sobre el traslape de actividades mineras con dinámicas de despojo o abandono forzado de tierras, la autoridad minera nacional deberá hacer indagaciones adicionales y tendrá la posibilidad de adoptar una serie de medidas administrativas que incluyen la solicitud de restitución del área, la caducidad, entre otras. Por otro lado, el artículo 97 de la Ley de Víctimas lo que prevé es una posibilidad para que los jueces de restitución de tierras ordenen reubicaciones o compensaciones en especie para los solicitantes en casos donde no sea posible la restitución material del bien; es decir, que no es una disposición que regule a la autoridad minera nacional o que tenga aplicación en el mundo minero. Por tanto, se propone dejar la redacción original.

**REDACCIÓN CONCERTADA**


Se acuerda no incluir la mención al artículo 97 de la Ley 1448 de 2011 en el artículo, así:

**ARTÍCULO 109. Traslape de la actividad minera con las dinámicas de despojo o abandono de tierras o de derechos territoriales. (...)**

Lo anterior, sin perjuicio de que en virtud del artículo 91 y 92 de la Ley 1448 de 2011, el juez o magistrado de restitución de tierras pueda referirse de manera explícita, suficientemente motivada y disponer órdenes de nulidad, caducidad, terminación, cesión, devolución de las áreas mineras afectadas por las dinámicas de despojo y abandono de tierras y territorios, junto a las demás pertinentes para la reparación y restablecimiento de los derechos vulnerados.

**PROPUESTA ROM**

**ARTÍCULO 128. Plan de Gestión Social.** Para la elaboración del Plan de Gestión Social con enfoque de género, étnico y diferencial, el contratista dará cabal aplicación a los lineamientos que la autoridad minera expida para el efecto. Igualmente, debe dar plena observancia a la Estrategia de Relacionamiento Social con el Territorio, reglamentada por la autoridad minera nacional.

 <b>Interior</b>	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	21 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

El contratista deberá destinar un porcentaje de su inversión en fase de exploración o de sus ingresos brutos en la explotación, para realizar la inversión social definida en el Plan de Gestión Social, la cual deberá ser concertada con la comunidad, en el marco de escenarios participativos.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

Este plan de gestión social en la referencia étnica deberá tener en cuenta la Sentencia SU121-22 (i) se perturban las estructuras sociales, espirituales, culturales, en salud y ocupacionales; (ii) existe un impacto sobre las fuentes de sustento ubicadas dentro del territorio de la minoría étnica; (iii) se imposibilita realizar los oficios de los que se deriva el sustento; (iv) con ocasión del POA se produce un reasentamiento de la comunidad en otro lugar distinto a su territorio; (v) cuando una política, plan o proyecto recaiga sobre cualquiera de los derechos de los pueblos indígenas y tribales; (vi) cuando la medida se oriente a desarrollar el Convenio 169 de la OIT; (vii) si se imponen cargas o atribuyen beneficios a una comunidad, de tal manera que modifiquen su situación o posición jurídica; (viii) por la interferencia en los elementos definitorios de la identidad o cultura del pueblo concernido; (ix) el territorio de la comunidad tradicional; o (x) en el ambiente, la salud o la estructura social, económica y cultural del grupo

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

Se acepta la propuesta del pueblo Rrom.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

**ARTÍCULO 128. Plan de Gestión Social.** Para la elaboración del Plan de Gestión Social con enfoque de género, étnico y diferencial, el contratista dará cabal aplicación a los lineamientos que la autoridad minera expida para el efecto. Igualmente, debe dar plena observancia a la Estrategia de Relacionamento Social con el Territorio, reglamentada por la autoridad minera nacional.

El contratista deberá destinar un porcentaje de su inversión en fase de exploración o de sus ingresos brutos en la explotación, para realizar la inversión social definida en el Plan de Gestión Social, la cual deberá ser concertada con la comunidad, en el marco de escenarios participativos.

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 126. Mano de obra regional.** Todo proyecto minero deberá contratar como mínimo el 50% de mano de obra local, siempre y cuando exista la mano de obra con las capacidades que requiere su ejecución.

En todo caso el (la) titular o contratista minero(a) preferirá la vinculación de la mano de obra que provenga del área de influencia del proyecto, así como la vinculación de población trabajadora de la región. Considerando a la población étnica y a las mujeres en su diversidad de manera diferencial como parte de la población trabajadora. Esta población gozará de todos los derechos y garantías previstos en las normas laborales vigentes.

**JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM**

Constitución política de 1991. Artículo 25. El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.

Sentencia C-107/02. Dentro de la nueva concepción del Estado como Social de Derecho, debe entenderse la consagración constitucional del trabajo no sólo como factor básico de la organización social sino como principio axiológico de la Carta; y además, que constituye la actividad libre y lícita del hombre, que no sólo contribuye a su desarrollo y dignificación personal sino también al progreso de la sociedad, bien que se trate de una actividad independiente o subordinada.

**PROPUESTA DE GOBIERNO**

Considerando lo planteado por la Comisión Nacional de Diálogo sobre su interés de ser incluidos de manera expresa en este artículo, desde el Ministerio de Minas y Energía se propone la siguiente redacción:

**ARTÍCULO 126. Mano de obra regional.** Todo proyecto minero deberá contratar como mínimo el 50% de mano de obra local, siempre y cuando exista la mano de obra con las capacidades que requiere su ejecución.

En todo caso el(la) titular o contratista minero(a) preferirá la vinculación de la mano de obra que provenga del área de influencia del proyecto, así como la vinculación de población trabajadora de la región. Considerando **particularmente** a las mujeres en su diversidad de manera diferencial como parte de la población trabajadora. Esta población gozará de todos los derechos y garantías previstos en las normas laborales vigentes.


**Parágrafo. En el caso de proyectos mineros en zonas con presencia del pueblo Rrom o gitano, se propenderá por su vinculación como mano de obra regional.**

**REDACCIÓN CONCERTADA**

**ARTÍCULO 126. Mano de obra regional.** Todo proyecto minero deberá contratar como mínimo el 50% de mano de obra local, siempre y cuando exista la mano de obra con las capacidades que requiere su ejecución.

En todo caso el (la) titular o contratista minero(a) preferirá la vinculación de la mano de obra que provenga del área de influencia del proyecto, así como la vinculación de población trabajadora de la región. Considerando **particularmente** a las mujeres en su diversidad de manera diferencial como parte de la población trabajadora. Esta población gozará de todos los derechos y garantías previstos en las normas laborales vigentes.

**Parágrafo. En el caso de proyectos mineros en zonas con presencia del pueblo Rrom o gitano, se propenderá por su vinculación como mano de obra regional.**

	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	23 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 130. Plan de diversificación socioeconómica del territorio y promoción de encadenamientos locales.** El contratista priorizará el suministro y adquisición de bienes y servicios con productores (as) locales, que pueden ser personas naturales o jurídicas. Esto con el propósito de apoyar el desarrollo socio- productivo de los Grupos Étnicos, familias y de las comunidades locales en las zonas de influencia del proyecto, y fomentar la asociatividad y el desarrollo de economías productivas populares, fomentando la participación plena, efectiva y sustantiva de las mujeres en su diversidad

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

-----

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

Se acepta la propuesta del pueblo Rrom, haciendo el ajuste al lenguaje usado en el Plan Nacional de Desarrollo, así:

**ARTÍCULO 130. Plan de diversificación socioeconómica del territorio y promoción de encadenamientos locales.** El contratista priorizará el suministro y adquisición de bienes y servicios con productores (as) locales, que pueden ser personas naturales o jurídicas. Esto con el propósito de apoyar el desarrollo socio- productivo de los pueblos y comunidades étnicas, familias y de las comunidades locales en las zonas de influencia del proyecto, y fomentar la asociatividad y el desarrollo de economías productivas populares, fomentando la participación plena, efectiva y sustantiva de las mujeres en su diversidad.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

**ARTÍCULO 130. Plan de diversificación socioeconómica del territorio y promoción de encadenamientos locales.** El contratista priorizará el suministro y adquisición de bienes y servicios con productores (as) locales, que pueden ser personas naturales o jurídicas. Esto con el propósito de apoyar el desarrollo socio- productivo de los pueblos y comunidades étnicas, familias y de las comunidades locales en las zonas de influencia del proyecto, y fomentar la asociatividad y el desarrollo de economías productivas populares, fomentando la participación plena, efectiva y sustantiva de las mujeres en su diversidad.

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 132. Encadenamientos productivos mineros.** El Ministerio de Minas y Energía junto al Ministerio de Comercio Industria y Turismo formularán planes, proyectos y políticas direccionadas a incentivar la generación y sostenimiento de encadenamientos productivos que integren el uso de minerales extraídos en el territorio nacional a la elaboración de productos necesarios para la transición energética justa, la reindustrialización nacional, el desarrollo agrícola y el fortalecimiento de tejidos empresariales en los territorios, teniendo en cuenta estrategias de reconocimiento e inclusión

PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
FORMATO	ACTA	PÁGINA	24 de 34
		FECHA VIGENCIA	20/04/2021

para las mujeres tanto étnicas como en su diversidad.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

Se acepta la propuesta del pueblo Rrom, haciendo el ajuste al lenguaje usado en el Plan Nacional de Desarrollo, así:

**ARTÍCULO 132. Encadenamientos productivos mineros.** El Ministerio de Minas y Energía junto al Ministerio de Comercio Industria y Turismo formularán planes, proyectos y políticas direccionadas a incentivar la generación y sostenimiento de encadenamientos productivos que integren el uso de minerales extraídos en el territorio nacional a la elaboración de productos necesarios para la transición energética justa, la reindustrialización nacional, el desarrollo agrícola y el fortalecimiento de tejidos empresariales en los territorios, teniendo en cuenta particularmente estrategias de reconocimiento e inclusión para las mujeres, los pueblos y comunidades étnicas, y otros sujetos de especial protección constitucional, en su diversidad.


#### REDACCIÓN CONCERTADA

**ARTÍCULO 132. Encadenamientos productivos mineros.** El Ministerio de Minas y Energía junto al Ministerio de Comercio Industria y Turismo formularán planes, proyectos y políticas direccionadas a incentivar la generación y sostenimiento de encadenamientos productivos que integren el uso de minerales extraídos en el territorio nacional a la elaboración de productos necesarios para la transición energética justa, la reindustrialización nacional, el desarrollo agrícola y el fortalecimiento de tejidos empresariales en los territorios, teniendo en cuenta particularmente estrategias de reconocimiento e inclusión para las mujeres, los pueblos y comunidades étnicas, y otros sujetos de especial protección constitucional, en su diversidad.

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 138. Autorizaciones Temporales en Territorios Colectivos, en trámite de adjudicación y ocupados ancestralmente por las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y Palenqueras, y Rom o (Gitanos).** Las autorizaciones temporales para extraer materiales de arrastre y de construcción en territorios colectivos de comunidades negras, raizales, afrocolombianas, Palenqueras, y Rom o (Gitanos) adjudicados, en trámite de adjudicación y/o susceptibles de adjudicación por ser ocupados ancestralmente por estas comunidades, solo podrán otorgarse a favor de los titulares de los derechos de ocupación colectiva y ancestral, y su destinación será la reparación, mantenimiento construcción o mejora de vivienda de interés social dentro de sus territorios.

Así mismo, estas comunidades, podrán obtener autorizaciones temporales en sus territorios, para

	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	25 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

realizar el suministro de materiales de construcción y arrastre a los contratistas de obras públicas y entidades territoriales.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

El pueblo Rom por decreto ley de tierras por el ministerio de agricultura y compras directas son propietarios de tierras

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

El Ministerio de Minas y Energía entiende que esta propuesta está recogida en el artículo ya discutido y concertado sobre contratación directa diferencial para el pueblo Rrom. Por tanto, se propone no incluir modificaciones a la redacción original.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

Se acuerda no incluir ninguna modificación al artículo 138 actual.

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 151. Procesos de formalización minera.** Los procesos de formalización minera constituyen el conjunto de acciones mediante las cuales el gobierno nacional busca llevar a la formalidad a las personas y grupos poblacionales con enfoque étnico que desarrollan actividad minera semitecnificada y de pequeña escala de manera informal en territorio nacional y que se encuentran inscritos en el Registro Único Nacional de Mineros y Mineras Informales

Los procesos de formalización minera no resultan aplicables a las actividades de minería informal de mediana o gran escala, así como tampoco a quienes llevan a cabo prácticas de minería artesanal.

Los mineros y mineras interesados en los procesos de formalización pueden realizar la actividad junto al desarrollo de labores agrícolas, de protección y producción de alimentos. En caso de ser campesinos tendrán la protección y reconocimiento de que trata el acto legislativo 01 de 2023.

#### JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

La formalización minera debe tener un componente dirigido a aquellas población que ancestralmente realiza actividades mineras, que deben tener una atención especial en esta actividad de formalización

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

**Artículo XX. Procesos de formalización minera.** Los procesos de formalización minera constituyen el conjunto de acciones mediante las cuales el gobierno nacional busca llevar a la formalidad a las personas que desarrollan actividad minera semitecnificada y tecnificada de pequeña escala de manera informal en territorio nacional y que se encuentran inscritos en el Registro Único Nacional de Mineros y



PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
FORMATO	ACTA	PÁGINA	27 de 34
		FECHA VIGENCIA	20/04/2021

## PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 175. Participación de las Comunidades Étnicas y Consulta Previa.** En protección de las comunidades étnicas se garantizará el derecho fundamental irrenunciable a la consulta previa cuando la actividad minera implique una afectación directa a dichas comunidades y a los territorios que ocupan. En la cual se protegerá el diálogo intercultural, la diversidad étnica y cultural, el consentimiento previo, libre e informado de las comunidades sobre las medidas que las afecten, asegurando la participación efectiva y flexible de las ellas, reduciendo las desigualdades entre los participantes y guiados por el principio de buena fe. Para lo cual, se hará parte al Ministerio del Interior y el Ministerio Público.

**Parágrafo 1.** Lo anterior conforme la normativa que desarrolle la participación y el derecho a la consulta previa de comunidades étnicas. La participación de las comunidades étnicas y el derecho fundamental de consulta previa no implica un poder de veto entre las partes que intervienen en el diálogo.

**Parágrafo 2. La Defensa de los Derechos de la Comunidad y Búsqueda de Consenso.** El proceso de consulta previa debe propender por la defensa de los derechos del pueblo, así como la búsqueda de consenso, concertación y conciliación entre los intereses de éste y los de la sociedad en general. Es función esencial de Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior, o quien haga sus veces, establecer los canales apropiados para la búsqueda de dicho consenso.


**Parágrafo 3.** Durante el desarrollo de actividades mineras en territorios étnicos por parte de terceros diferentes a las comunidades que los habitan, en todas las fases, se dispondrán espacios de participación para que estas últimas sean escuchadas y se establezcan espacios de dialogo periódico. De igual forma, se implementarán mecanismos de información para que las comunidades tengan acceso al estado y avance de las actividades desarrolladas en sus territorios.

## JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

## PROPUESTA DE GOBIERNO

**Artículo 175. Participación de las Comunidades Étnicas y Consulta Previa.** En protección de las comunidades étnicas se garantizará el derecho fundamental irrenunciable a la consulta previa cuando la actividad minera implique una afectación directa a dichas comunidades y a los territorios que ocupan. En la cual se protegerá el diálogo intercultural, la diversidad étnica y cultural, el consentimiento previo, libre e informado de las comunidades sobre las medidas que las afecten, asegurando la participación efectiva y flexible de las ellas, reduciendo las desigualdades entre los participantes y guiados por el principio de buena fe. Para lo cual, se hará parte al Ministerio del Interior y al Ministerio Público, según sus competencias.

**Parágrafo 1.** Lo anterior conforme la normativa que desarrolle la participación y el derecho a la consulta previa de comunidades étnicas. La participación de las comunidades étnicas y el derecho fundamental de consulta previa no implica un poder de veto entre las partes que intervienen en el diálogo.

	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	28 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

**Parágrafo 2.** Durante el desarrollo de actividades mineras en territorios étnicos por parte de terceros diferentes a las comunidades que los habitan, en todas las fases, se dispondrán espacios de participación para que estas últimas sean escuchadas y se establezcan espacios de dialogo periódico. De igual forma, se implementarán mecanismos de información para que las comunidades tengan acceso al estado y avance de las actividades desarrolladas en sus territorios.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

**Artículo 175. Participación de las Comunidades Étnicas y Consulta Previa.** En protección de las comunidades étnicas se garantizará el derecho fundamental irrenunciable a la consulta previa cuando la actividad minera implique una afectación directa a dichas comunidades y a los territorios que ocupan. En la cual se protegerá el diálogo intercultural, la diversidad étnica y cultural, el consentimiento previo, libre e informado de las comunidades sobre las medidas que las afecten, asegurando la participación efectiva y flexible de las ellas, reduciendo las desigualdades entre los participantes y guiados por el principio de buena fe. Para lo cual, se hará parte al Ministerio del Interior y al Ministerio Público, según sus competencias.

**Parágrafo 1.** Lo anterior conforme la normativa que desarrolle la participación y el derecho a la consulta previa de comunidades étnicas. La participación de las comunidades étnicas y el derecho fundamental de consulta previa no implica un poder de veto entre las partes que intervienen en el diálogo.

**Parágrafo 2.** Durante el desarrollo de actividades mineras en territorios étnicos por parte de terceros diferentes a las comunidades que los habitan, en todas las fases, se dispondrán espacios de participación para que estas últimas sean escuchadas y se establezcan espacios de dialogo periódico. De igual forma, se implementarán mecanismos de información para que las comunidades tengan acceso al estado y avance de las actividades desarrolladas en sus territorios.

#### PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 186. Disposición Transitoria. Normalización del Pago de Regalías.** Sobre los títulos y contratos mineros otorgados a comunidades indígenas, y a la población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera, dentro de las zonas mineras étnicas, los Consejos Comunitario, Cabildos Indígenas, y el pueblo Rom, en el término de un (1) año contado a partir de la promulgación de la presente ley, pagarán las regalías pendientes para efectos de normalización de dichas acreencias de forma monetaria o mediante la realización de inversiones dirigidas a generar condiciones de vida digna en sus comunidades y territorios, por un monto equivalente a lo adeudado.

En los eventos en que los Consejos Comunitarios, Cabildos Indígenas y el pueblo rom, no realicen el pago de las regalías en el tiempo previsto, procederán a la devolución del título o contrato con implementación de plan de cierre minero, sin necesidad de declarar la caducidad. En todo caso, conservarán la deuda y deberán proceder a presentar un plan de pagos ante la autoridad minera, acreditar que no existen pasivos ambientales producto de su operación y a realizar oportunamente los pagos acordados, so pena de encontrarse inhabilitados para contratar con el Estado hasta que se efectúe el pago total de la deuda.

**JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM**
**PROPUESTA DE GOBIERNO**

Desde el Ministerio de Minas y Energía se pregunta a la Comisión Nacional de Diálogo si conocen de casos de personas del pueblo Rom en los que aplicaría la disposición transitoria prevista. Ante la respuesta negativa por parte del pueblo Rrom, se sugiere no hacer esta modificación propuesta.

**REDACCIÓN CONCERTADA**

Se acuerda no incluir ninguna modificación al artículo 186 actual.

**PROPUESTA ROM**

**ARTÍCULO 187. Aprovechamiento Solidario del Material de Construcción y de Arrastre por Comunidades Étnicas y Campesinas.** Con el establecimiento de criterios, términos de referencia y procedimientos diferenciados y flexibles, la autoridad minera nacional otorgará permiso especial a los Consejos Comunitarios de Comunidades Negras, Cabildos Indígenas, **Pueblo Rom**, Juntas de Acción Comunal y Juntas Campesinas para el aprovechamiento de materiales de construcción y de material de arrastre en los territorios colectivos de grupos étnicos, rurales y campesinos en favor del desarrollo de obras de interés social y de bienestar comunitario, y para la gestión del riesgo y atención de desastres.


**JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM**

Nayibe Martínez, representante legal de la Kumpania de Sampués, hace salvamento de voto pues no se encuentra de acuerdo con lo acordado y aprobado por las 08 Kumpaño y 02 Organizaciones ROM-Gitanas.

**PROPUESTA DE GOBIERNO**

Desde el Ministerio de Minas y Energía se propone que el aprovechamiento de materiales de construcción y de arrastre por parte del pueblo Rrom se incluya como párrafo dentro del artículo sobre contratación diferencial, así:

**Parágrafo.** Para el aprovechamiento de materiales de construcción y de arrastre por parte del pueblo Rrom o Gitano, que tenga como objetivo el desarrollo de obras de interés social y de bienestar comunitario o la gestión del riesgo y atención de desastres, la autoridad minera nacional establecerá criterios y procedimientos para garantizar tal aprovechamiento en el marco de los contratos diferenciales previstos.

	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	30 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

## REDACCIÓN CONCERTADA

Se acuerda incluir el párrafo propuesto dentro del artículo sobre contratación diferencial del pueblo Rrom discutido y aprobado, cuya redacción sería la siguiente:

**Artículo XXX. Proceso de contratación directa diferencial para el pueblo Rrom.** Para el desarrollo de actividades mineras por parte del pueblo Rrom o Gitano, la autoridad minera nacional podrá celebrar directamente contratos mineros con personas o asociaciones de este pueblo interesadas en adelantar actividades mineras hasta de pequeña escala, a través de procesos de contratación directa diferencial. El consejo directivo de la autoridad minera nacional definirá las reglas de tales procesos y los términos contractuales de acuerdo con los lineamientos que para tal fin establezca el Ministerio de Minas y Energía, o quien haga sus veces.

En caso de asociatividad con terceros no pertenecientes al pueblo Rrom o Gitano, no aplicarán los criterios diferenciales establecidos en beneficio de este pueblo.

Tratándose de actividades mineras de mediana y gran escala, éstas se ceñirán a lo dispuesto para las Áreas de Minerales Especiales y Áreas de Desarrollo Minero, según corresponda.

**Parágrafo.** Para el aprovechamiento de materiales de construcción y de arrastre por parte del pueblo Rrom o Gitano, que tenga como objetivo el desarrollo de obras de interés social y de bienestar comunitario o la gestión del riesgo y atención de desastres, la autoridad minera nacional establecerá criterios y procedimientos para garantizar tal aprovechamiento en el marco de los contratos diferenciales previstos.


## PROPUESTA ROM

**ARTÍCULO 198. Información de otras entidades públicas.** Todas las autoridades que, en virtud de las funciones que desempeñan, posean información relacionada con el conocimiento del subsuelo, la industria minera, la comercialización de minerales, los aspectos de gestión ambiental y enfoque poblacional diferencial, deberán enviarla en los términos y condiciones que señale, con destino al Sistema de Información Minera Colombiano (SIMCO) y a los sistemas de información oficial SIO, a solicitud de la entidad competente.

Será causal de mala conducta en materia grave, la no colaboración oportuna con la autoridad encargada del Sistema, para los fines establecidos en el presente Capítulo.

**Parágrafo 1: En cuanto a la protección de derechos, de las comunidades étnicas, la dirección de consulta previa deberá garantizar la actualización de datos, o la identificación de presencia de los grupos étnicos en el territorio colombiano.**

## JUSTIFICACIÓN NORMATIVA DEL PUEBLO RROM

	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	31 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

#### PROPUESTA DE GOBIERNO

**Artículo XX. Información de otras entidades públicas.** Todas las entidades que, en virtud de las funciones que desempeñan, posean información relacionada con el conocimiento del subsuelo, el sector minero, la comercialización de minerales, los aspectos de gestión ambiental, ordenamiento ambiental en todos sus niveles, enfoque poblacional diferencial, territorios de pueblos y comunidades étnicas, del pueblo Rom, comunidades campesinas, y demás información relacionada con dicho sector de la entidad competente enviará en los términos y condiciones que esta señale, con destino al Sistema de Información Minera Colombiano (SIMCO) y a los Sistemas de Información Oficial (SIO).

Será causal de mala conducta, la no colaboración oportuna con la autoridad encargada del sistema, para los fines establecidos en el presente Capítulo.

#### REDACCIÓN CONCERTADA

**Artículo XX. Información de otras entidades públicas.** Todas las entidades que, en virtud de las funciones que desempeñan, posean información relacionada con el conocimiento del subsuelo, el sector minero, la comercialización de minerales, los aspectos de gestión ambiental, ordenamiento ambiental en todos sus niveles, enfoque poblacional diferencial, territorios de pueblos y comunidades étnicas, del pueblo Rom, comunidades campesinas, y demás información relacionada con dicho sector de la entidad competente enviará en los términos y condiciones que esta señale, con destino al Sistema de Información Minera Colombiano (SIMCO) y a los Sistemas de Información Oficial (SIO).

Será causal de mala conducta, la no colaboración oportuna con la autoridad encargada del sistema, para los fines establecidos en el presente Capítulo.

#### 4. Protocolización Sesión de la iniciativa normativa denominada "Ley Minera para la Transición Energética Justa, la Reindustrialización Nacional y la Minería para la Vida"

La Viceministra de Minas, Johana Rocha Gómez, agradece al pueblo Rom o gitano por el trabajo adelantado durante estos meses en el marco de la consulta previa del proyecto de articulado denominado "Ley Minera para la Transición Energética Justa, la Reindustrialización Nacional y la Minería para la Vida", que tiene el carácter histórico de ser la primera norma del sector minero en ser consultada ampliamente con los pueblos y comunidades étnicas, y construida en conjunto con los distintos sectores que tienen incidencia en el sector minero. Reitera el compromiso de construir una ley que ayude a conseguir mayor justicia, equidad y representación de los sectores históricamente excluidos del ejercicio de la minería.

EN CONSTANCIA FIRMAN LA PRESENTE ACTA,



PROCESO

PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO  
ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES

VERSIÓN

04

FORMATO

ACTA

PÁGINA

32 de 34

FECHA VIGENCIA

20/04/2021

Nº	NOMBRES APELLIDOS	KUMPANIA/ORGANIZACIÓN ROM	FIRMA
1	Carlos Álvaro Gómez Gómez	Representante Legal	<i>Carlos Alvaro Gomez</i>
3	Solin Gómez Melo	Representante Suplente	<i>[Signature]</i>
4	Enrique Mendoza Gómez	Representante Legal	
5	Brandon Gómez Gómez	Representante Suplente	<i>oviseames</i>
6	Hugo Yancovich Hidalgo	Representante Legal	<i>Hugo Yancovich</i>
7	Esposa Hugo	Representante Suplente	
8	Jarol Aguad Gómez	Representante Legal	<i>Jarol Aguad Gomez</i>
9	Nohora Gómez Demetrio	Representante Suplente	<i>NORA GOMEZ</i>
10	Oscar Mendoza Díaz	Representante Legal	<i>Oscar Mendoza</i>
11	Yaneth Ruiz Montiel	Representante Suplente	<i>Yaneth Ruiz</i>
12	Eduardo Gómez Triana	Representante Legal	<i>[Signature]</i>



PROCESO

PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO  
ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES

VERSIÓN

04

FORMATO

ACTA

PÁGINA

33 de 34

FECHA VIGENCIA

20/04/2021

13	Alfonso Gómez Díaz	Representante Suplente	<i>Alfonso Gómez</i>
14	Larry Gómez Velásquez	Representante Suplente	<i>Larry Gómez</i>
15	Silvana Foronda	Delegada	<i>Silvana F.</i>
16	Gerardo Fernando Mendoza	Representante Legal	<i>Gerardo F. Mendoza</i>
17	Nayibe del Carmen Martínez Estrada	Representante Suplente	<i>Nayibe Martínez</i>
18	Richar Jose Mendoza Mendoza	Representante Suplente	<i>Richar Jose</i>
19	LuzDaris Gómez	Representante Legal	<i>Luz Daris Gomez</i>
20	Sandro Cristo	Representante Legal	<i>Sandro Cristo</i>
21	Oscar Cristo González	Representante Suplente	<i>Oscar Cristo G.</i>
22	Jeimy Salinas	Integrante	<i>Jeimy Salinas</i>
23	David Gómez	Apoyo Profesional CND ROM	<i>David Gómez</i>

## FIRMAS DE ENTIDADES

NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO / ENTIDAD	FIRMA
---------------------	-----------------	-------



interior	PROCESO	PLANEACIÓN, DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y COMUNICACIONES	VERSIÓN	04
	FORMATO	ACTA	PÁGINA	34 de 34
			FECHA VIGENCIA	20/04/2021

Johana Rocha Gómez	Viceministra de Minas - Ministerio de Minas y Energía	<i>J. Johana Rocha G.</i>
Violeta Aguilar Abaúnza	Directora de Formalización Minera Ministerio de Minas y Energía	<i>V. Aguilar</i>
Catalina Caro Galvis	Asesora del Viceministerio de Minas - Ministerio de Minas y Energía	<i>Catalina Caro Galvis</i>
Laura Casallas	Contratista - Ministerio del Interior	<i>LAURA CASALLAS.</i>

Elaboró | Laura Casallas